JAARVERSLAG 2016

Algemene Rekenkamer

Inhoud

Voorwoord

In dit verslag legt de Algemene Rekenkamer verantwoording af over de werkzaamheden en activiteiten van het afgelopen jaar. Dit doen wij niet alleen omdat dit een wettelijke vereiste is, maar ook omdat wij denken dat transparantie in ons handelen een belangrijke voorwaarde is voor een integere organisatie. In dit verslag zullen wij stilstaan bij onze kernactiviteiten en de ontwikkelingen gedurende het afgelopen jaar. Wij zullen de samenstelling en opzet van de organisatie beschrijven en daarbij informatie geven over onze werkwijze en het onderzoeksproces. Naast organisatorische informatie zal er in dit jaarverslag ook worden uitgeweid over contactmomenten met belanghebbenden van de Algemene Rekenkamer. Tot slot bieden wij in dit jaarverslag nader inzicht in onze begrotingsuitputting.

Oranjestad, 29 maart 2017

mr. F. Nuboer
waarnemend voorzitter

1. Organisatie

1.1 Grondslag, taak en doelstelling

De Algemene Rekenkamer is een onafhankelijk waarborginstituut dat belast is met onderzoek naar de rechtmatigheid en doelmatigheid van de ontvangsten en uitgaven van het Land. Onze positie is verankerd in de Arubaanse Staatsregeling en verder uitgewerkt in de Landsverordening Algemene Rekenkamer Aruba (LARA) en het Reglement van Orde van de Algemene Rekenkamer (RvO). Van uiterst belang in ons werk is het besef dat burgers erop moeten kunnen rekenen dat de regering rechtmatig en doelmatig omgaat met publieke middelen en dat beloofde resultaten ook daadwerkelijk worden behaald.

Als onafhankelijk waarborginstituut is de Algemene Rekenkamer vrij in haar keuze van onderzoeksonderwerpen. De Algemene Rekenkamer bepaalt zelf en op welke wijze onderzoek wordt uitgevoerd en hoe daarover wordt gerapporteerd. Wij houden bij besluiten ten aanzien van de uit te voeren onderzoeken, zoveel mogelijk rekening met de wensen van de Staten. De Algemene Rekenkamer werkt toe naar versterking van haar onafhankelijke positie binnen het Arubaans staatsbestel. Bij deze versterking baseren wij ons op de acht grondbeginselen voor een degelijk functionerende rekenkamer, zoals uiteengezet door de International Organisation for Supreme Audit Institutions (INTOSAI), de internationale organisatie voor rekenkamers. Ten aanzien hiervan hebben de Verenigde Naties de onderstaande grondbeginselen onderschreven. De grondbeginselen, vrij vertaald uit het Engels, luiden als volgt:

1. Het bestaan van een geschikt en effectief staatsrechtelijk raamwerk en de daadwerkelijke toepassing van dit raamwerk.
2. Onafhankelijkheid van hoofden van een rekenkamer[1] en of verwante collegiale instituties, alsook zekerheid rondom hun ambtstermijn en juridische immuniteit bij de normale uitvoering van hun werkzaamheden.
3. Een voldoende breed mandaat en volledige zelfstandigheid, in de uitvoering van werkzaamheden als rekenkamer.
4. Onbeperkte toegang tot informatie.
5. Het recht en de verplichting om verslag te doen van haar werkzaamheden als rekenkamer.

---

[1] De term rekenkamer is de vertaling voor een Supreme Audit Institution (SAI), leidinggevenden en/ of de leden van een collegiaal bestuur van zo’n SAI.

6. De beslissingsvrijheid rondom de inhoud en de timing van rapporten alsook ze te publiceren en verspreiden.
7. Het bestaan van een effectief follow-up mechanisme op de aanbevelingen van een rekenkamer.
8. Financiële en beheersmatige/ administratieve autonomie en de beschikbaarheid over de nodige middelen ten aanzien van geschikte menskracht, materieel en financiën.

1.2 Samenstelling

De inrichting en bevoegdheden van de Algemene Rekenkamer worden in de Staatsregeling en in de LARA geregeld. Nadere bepalingen over de interne taken en de besluitvorming worden geregeld in het RvO.

1.2.1 Algemene Rekenkamer

De Algemene Rekenkamer bestaat, conform artikel IV.6 lid 1 van de Staatsregeling, uit drie leden de voorzitter daaronder inbegrepen. Daarnaast dienen twee plaatsvervangende leden te worden benoemd. De Algemene Rekenkamer bestaat per 31 december 2016 uit :

Naam	Functie	Hoofd- en nevenfuncties	Datum benoeming	Vergoeding per maand
mr. F. Nuboer	waarnemend voorzitter	Chief Executive Officer, InselAir Aruba N.V.	19-12-2008	3.000
drs. L. Wong	lid	Econoom / Consultant	01-10-2012	3.000
Vacature	lid	-	-	-
Vacature	plv. lid	-	-	-
Vacature	plv. lid	-	-	-

Drs L. Wong, is vanwege het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd per 1 januari 2017 gepensioneerd.

De leden worden voor het leven benoemd, dat wil zeggen tot 70 jaar. Momenteel is de functie van lid geen voltijdse functie. De LARA bepaalt dat de voorzitter, leden en plaatsvervangende leden een remuneratie ontvangen, waarvan de hoogte bij landbesluit houdende algemene maatregelen wordt bepaald. In principe gaat de Algemene Rekenkamer uit van een collegiaal bestuur. Dit houdt in dat besluiten niet worden genomen door bijvoorbeeld alleen de voorzitter of door een afzonderlijk lid. Besluiten worden genomen in de Kamervergadering in het bijzijn van de secretaris.

Bij onderzoek vervult een lid tevens de rol van lid-rapporteur. Een lid-rapporteur draagt zorg voor de bestuurlijke invulling bij het onderzoeksproces. Dit houdt in dat een lid-

rapporteur tijdens het onderzoeksproces toetst, of de richting van het onderzoek en de bevindingen, voldoende basis bieden voor een bestuurlijk advies. De vaktechnische invulling en kwaliteitsborging van het onderzoekproces zijn voorbehouden aan de projectleider van het onderzoek.

Aan de Algemene Rekenkamer is ook een ambtelijke organisatie toegevoegd, bestaande uit een secretaris en het onderzoeks- en ondersteunend personeel. De ambtelijke organisatie zal hierna het Secretariaat worden genoemd.

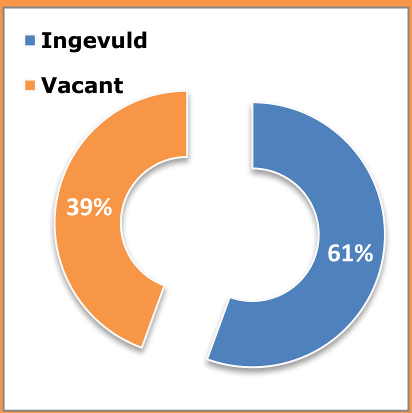
1.2.2 Secretariaat

De secretaris is, met inachtneming van de door de Algemene Rekenkamer bij instructie en besluiten te geven richtlijnen en aanwijzingen, belast met de dagelijkse leiding van de werkzaamheden en is mede belast met de verzorging van huishoudelijke aangelegenheden van het Secretariaat.

Personeelsbezetting

De Algemene Rekenkamer heeft al jaren te kampen met een gebrek aan personeel. Tot heden is er weinig verandering opgetreden in de invulling van de vacatures bij het Secretariaat. Het aantal personeel leden werkzaam voor de Algemene Rekenkamer is in 2016 ten opzichte van 2015 is onveranderd. Onderstaande tabel biedt een weergave van de personeelsbezetting. De formatie is gebaseerd op onze begroting voor 2016.

Figuur 1: Personeelsbezetting 2016



Functie	Formatie 2016	Bezetting per 31-12-2016
Secretaris	1	1
Projectleiders	3	1
Onderzoeksleider	3	2
Onderzoeker	6	4
Hoofd bedrijfsvoering	1	-
Jurist	1	-
Medewerker bedrijfsvoering	1	1
Medewerker informatievoorziening	1	1
schoonmaakster (deeltijd)	1	1
Totaal	**18**	**11**

De afhankelijkheid van de minister van Algemene Zaken bij de aanname van personeel, alsook de lange doorlooptijd van sollicitatie tot benoeming, blijft een struikelblok voor de werving van kwalitatief hoogwaardig personeel. De Algemene Rekenkamer heeft zich in het verleden meerdere malen uitgesproken dat de werving van personeel een

knelpunt vormt voor haar functioneren. In dit kader zal de Algemene Rekenkamer volhouden aan het standpunt autonoom te moeten kunnen handelen bij de werving van haar eigen personeel.

Organisatieboek en functiewaardering

De Algemene Rekenkamer en haar Secretariaat zijn een organisatie in ontwikkeling. In uitwerking van ons strategisch beleidsplan hebben wij nadere inzichten verkregen voor wat betreft de opzet en de invulling van de taken van het Secretariaat. Wij hebben deze zienswijze laten vastleggen door het Secretariaat in overleg en met ondersteuning van Departamento Recurso Humano (DRH) in een organisatieboek en functiewaardering. DRH heeft ook de functies zoals beschreven in het organisatieboek gewaardeerd. Het organisatieboek en functiewaardering zijn door de Algemene Rekenkamer in haar vergadering van 18 december 2012, behandeld, goedgekeurd en vastgesteld. Met haar schrijven van 15 januari 2013 zijn het organisatieboek en de functiewaardering aangeboden aan de minister van Algemene Zaken met het verzoek deze in behandeling te nemen in de ministerraad.

Op 8 maart 2016 is een vierde rappelbrief naar de minister van Algemene Zaken verzonden met het verzoek het organisatieboek en functiewaardering in de ministerraad te behandelen, of anderzijds aan te geven waarom dit niet is geschied. Het spijt de Algemene Rekenkamer te constateren dat er na vier jaar vooralsnog geen reactie van de minister heeft gekregen.

1.3 Werkterrein en werkwijze onderzoek

Onze kerntaak is het verrichten van onderzoek op 's Lands middelen. Bij onderzoek heeft de Algemene Rekenkamer toegang tot alle overheidsdiensten, landsbedrijven, overheidsvennootschappen, gesubsidieerde instellingen en overige instellingen, waarvan het beheer van het geldelijk belang van het Land rechtstreeks of zijdelings is betrokken.

De onderzoeksafdeling voert na vaststelling van een onderzoeksvoorstel door de leden van de Algemene Rekenkamer, het onderzoek uit. Voor elk onderzoek wordt een verantwoordelijke projectleider aangewezen. In de onderzoeksfase vindt uitwisseling van informatie plaats tussen de onderzoeksafdeling en de gecontroleerde(n). De onderzoeksfase eindigt met het opleveren van een nota van bevindingen. Deze nota van bevindingen wordt op ambtelijk niveau met de gecontroleerde afgestemd. De projectleider van het onderzoek schrijft, in samenwerking met het onderzoeksteam, op basis van de definitieve nota van bevindingen een rapportagevoorstel, waarin de bevindingen op hoofdlijnen staan omschreven. Daarnaast worden aanbevelingen en de bestuurlijke boodschap geconcipieerd. Tijdens het onderzoek zijn contactmomenten met de verantwoordelijke lid-rapporteur ingebouwd. Hierbij wordt in driehoeksvorm, in

samenzijn van de secretaris, overleg gepleegd over de richting en de boodschap van het onderzoek.

Na afronding van de onderzoeksfase wordt aangevangen met de bestuurlijke fase van het onderzoek. De bestuurlijke fase wordt afgesloten met de vaststelling van het definitieve onderzoeksrapport. Alvorens het definitieve onderzoeksrapport vast te stellen wordt het met de verantwoordelijke minister(s) afgestemd door middel van bestuurlijk hoor en wederhoor. De reactie van de verantwoordelijke bestuurder wordt integraal opgenomen in het definitief onderzoeksrapport en wordt tot slot voorzien van een nawoord van de Algemene Rekenkamer.

1.4 Voorwaarden voor een zelfstandige Algemene Rekenkamer

Wil de Algemene Rekenkamer toewerken naar het worden van een meer effectief en efficiënt instituut, dan zou zij over een eigen personeelswerving en begrotingsuitvoering moeten kunnen beschikken. De bestaande wetgeving voor de Algemene Rekenkamer is ook toe aan grondige vernieuwing. Eind 2016 is met een deskundige overeengekomen de Algemene Rekenkamer te begeleiden bij een tweesporig traject ten aanzien van verdere verzelfstandiging. Eerst zal er worden toegewerkt naar grotere autonomie bij de werving van personeel en uitvoering van de begroting, waarna er voor de regering voorstellen zullen worden aangeboden om de positie, werkzaamheden en zelfstandigheid van de Algemene Rekenkamer te waarborgen.

2. Verslag van de werkzaamheden

In dit hoofdstuk komen de verrichte werkzaamheden van de Algemene Rekenkamer over het afgelopen dienstjaar ter sprake. Eerst worden de kamervergaderingen, die er gedurende het afgelopen dienstjaar zijn gehouden, geresumeerd. Vervolgens wordt kort uitgewijd over de contactmomenten die er in 2016 zijn geweest met de Staten, de regering, de Nederlandse rekenkamer en internationale organisaties. Hoofdstuk 2 geeft alsmede een beschrijving van de, door het secretariaat, gevolgde opleidingen evenals een samenvatting van ons onderzoeksrapport inzake de jaarrekening 2015.

2.1 Kamervergaderingen

De Algemene Rekenkamer beschikt sinds 6 januari 2015 niet over een voltallig college. Ondanks deze belemmering zijn er in 2016 dertien vergaderingen gehouden.

2.2 Contactmomenten

In ons strategisch beleidsplan van 2011 hebben wij aangegeven dat wij naast oordelen, door middel van onderzoek, ook relevante bestuursadviezen wensen te verstrekken ter verdere verbetering van de kwaliteit van het openbaar bestuur. Dit betekent een intensivering van bestuurlijk overleg met belangrijke stakeholders, zoals de Staten, de ministers en andere gezagsdragers. Ook in het kader van haar samenwerking heeft de Algemene Rekenkamer belangrijke contactmomenten gehad in 2016, waarvan wij de belangrijkste momenten kort samenvatten.

2.2 1 Staten en regering van Aruba

Voor het dienstjaar 2016 is het contact met de Staten voornamelijk gericht geweest op de voortgang en ontwikkelingen bij de voordracht van kandidaten voor lid van de Algemene Rekenkamer. De Staten dient conform artikel 2 van de LARA, een voordracht te doen aan de Gouverneur van Aruba, van twee kandidaten, aan de hand van een door de Algemene Rekenkamer aangeboden aanbevelingslijst van drie kandidaten.

Gedurende het afgelopen dienstjaar is het contact met de regering van Aruba beperkt geweest tot de in ontvangstname van de jaarrekening van het Land Aruba voor dienstjaar 2015.

2.2.2 Internationale bijeenkomsten

De Algemene Rekenkamer heeft gedurende het dienstjaar deelgenomen aan het regionaal en internationaal congres van rekenkamers. Naast de congressen van CAROSAI en INTOSAI was de Algemene Rekenkamer ook vertegenwoordigd bij een *Senior Leadership Event* met als thema het versterken van de verantwoording en verslaggeving van openbare financiën. Onderstaand wordt kort ingegaan op deze evenementen.

Senior Leadership Event – Strengthening Public Financial Reporting and Accountability

De Algemene Rekenkamer heeft een lid afgevaardigd naar de *Senior Leadership Event – Strengthening Public Financial Reporting and Accountability*, welke tussen 12 en 14 april 2016, in de Bahamas is gehouden. *De Senior Leadership Event,* onder auspicium van de International Federation of Accountant. De Institute of Chartered Accountants of the Caribbean en de Wereld Bank, richtte zich voornamelijk op laatste ontwikkelingen binnen de verslaggeving van openbare financiën zowel internationaal als in de Caribische regio.

CAROSAI Congres X

Tussen 30 mei en 2 juni 2016 heeft de Algemene Rekenkamer het tiende congres van de Caribbean Organization of Supreme Audit Institutions (CAROSAI)" bijgewoond. Voor de bijwoning van CAROSAI X zijn een lid en de secretaris afgevaardigd. Naast afgevaardigden uit rekenkamers van het Carïbische gebied waren er ook observers uit verschillende landen en organisaties aanwezig. Het thema van CAROSAI X was met name gericht op de versterking van rekenkamers door training, samenwerking bij onderzoek en de implementatie van ISSAI's (Internationale standaarden voor rekenkamers).

INCOSAI Congres XXII en contact ARNed

Tussen 5 en 11 december 2016 is het tweeëntwintigste congres van de International Association of Supreme Audit Institutions gehouden in de Verenigde Arabische Emiraten. Het INCOSAI XXII congres heeft zich toegespitst op twee thema' te weten:

- hoe als rekenkamer bij te dragen aan de VN agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling?; en
- professionalisering, wat kan aan geloofwaardigheid van de INTOSAI bijdragen om als professionele organisatie verder naar voren te treden

2.3 Loopbaanontwikkeling

Het continue scherp houden van reeds bestaande kennis alsook het aanleren van nieuwe competenties zijn voor de onderzoekscapaciteiten van het Secretariaat van groot belang. Alhoewel op de beschikbare begroting voor opleidingen ten behoeve van het personeel aanzienlijk is bezuinigd, heeft het onderzoeksteam de onderstaande cursussen bijgewoond.

Interne sessie: 'Bloemlezing' rapporten en geschreven stukken

In januari 2016 heeft het Secretariaat van de Algemene Rekenkamer een bloemlezing gehouden, waar recent uitgebrachte rapporten en andere geschreven stukken kritisch werden beoordeeld op structuur en taalgebruik. De bloemlezing werd verzorgd door drs. P Nederhoed, Neerlandicus en auteur van: *Schriftelijk rapporteren.* De bloemlezing is het sluitstuk geweest van een reeks bijeenkomsten, die in het voorgaand jaar zijn gehouden, waar kennis van de Nederlandse taal en competenties rondom schriftelijk rapporteren werden verruimd

Cursussen Rijksacademie voor financiën en economie

Net zoals voor het dienstjaar 2015 heeft het ministerie van Financiën en Overheidsorganisatie een reeks cursussen gefaciliteerd om het kennispijl van personeel werkzaam bij de CAD, directie Financiën en de Algemene Rekenkamer te vergroten. De Algemene Rekenkamer heeft dankbaar gebruik kunnen maken van kennis verdieping in onderwerpen als: IT-audits, jaarrekening analyse, presentatie van management en bestuursrapportages, toegepast risicomanagement en het proces rondom de analyse van maatschappelijke kosten en baten.

2.4 Onderzoeksactiviteiten

Voor het dienstjaar 2016 heeft de Algemene Rekenkamer het rapport inzake het onderzoek naar de jaarrekening van het Land voor dienstjaar 2015 gepubliceerd. Tijdens het afgelopen jaar zijn de onderzoeken naar de infrastructurele projecten van Bo Aruba en de kwaliteitsborging in de gezondheidszorg voortgezet. Deze onderzoeken zullen in het derde kwartaal van 2017 worden gepubliceerd. Een belangrijk onderdeel van het onderzoeksprogramma van de Algemene Rekenkamer is het ons doorlopend bezig houden met het monitoren van ontwikkelingen van alle ministeries en de Staten. Onderstaand wordt uitgeweid over het onderzoeksrapport naar de jaarrekening 2015, waarna het monitoringsproces nader wordt toegelicht.

2.4.1 Jaarrekening van het Land voor het dienstjaar 2015

De Algemene Rekenkamer publiceerde op 8 november 2016 haar rapport inzake het onderzoek naar de jaarrekening van het land Aruba voor dienstjaar 2015. Bij dit

onderzoek is de nadruk gelegd op de duurzaam houdbare openbare financiën en de mate waarin het Land aan wettelijke verplichtingen ten aanzien van de begrotingsrealisatie voldoet.

Nog geen sprake van duurzaam houdbare overheidsfinanciën

De Algemene Rekenkamer concludeerde in haar onderzoeksrapport dat er verbeteringen merkbaar zijn in het exploitatiesaldo van het jaar 2015, maar merkte op dat de verbetering niet het gevolg is geweest van structurele kostenbeheersing. In 2015 zijn er ook concrete stappen gezet voor de verbetering van het financieel beheer. De zorgen rondom de financiële positie van het Land blijven echter bestaan. Op drie kernelementen ten aanzien van houdbare overheidsfinanciën is nog weinig resultaat zichtbaar, ondanks maatregelen die door de regering zijn genomen. Zo is er sprake van een aanzienlijke schuld, waardoor ook de rentekosten een constante stijging blijven tonen. Ook is nog geen blijk van beheersing van de grootste kostenpost van het Land, namelijk de personeelskosten; gezien de effecten van genomen maatregelen nog niet tot uitdrukking komen in de cijfers voor 2015. De Algemene Rekenkamer concludeerde dat er nog een lange weg te gaan is voordat daadwerkelijk gesproken kan worden van duurzame overheidsfinanciën, maar plaatst de kanttekening dat de noodzaak hiervan eindelijk wordt ingezien.

Onrechtmatige begrotingsoverschrijdingen blijven voorkomen

Voor wat de verantwoordingscijfers van 2015 betreft, waren er in het voorgenoemde dienstjaar nog steeds overschrijdingen waar te nemen ten opzichte van de door de Staten goedgekeurde begroting. Deze overschrijdingen zijn als onrechtmatig aan te merken.

Aanbevelingen

De regering is op het hart gedrukt de prioriteiten dusdanig in te richten, dat een kostenbeheersing op langere termijn zichtbaar wordt. Hierbij wordt vooral gedoeld op het beheersen van die kosten, waarop de ministers een directe invloed hebben. Er dient rekening te worden gehouden met de toekomst. Het staat namelijk vast, dat volgens de wettelijke normen het tekort nog verder moet dalen. Ook dient rekening gehouden te worden met het feit dat het Land zich middels langdurige contracten, gecommitteerd heeft aan kosten, die in de komende jaren tot uitdrukking zullen komen in de verantwoording op de begroting.

De Algemene Rekenkamer heeft de ministers aanbevolen om bij het maken van beleidskeuzes, de totstandkoming van duurzaamheid niet uit het oog te verliezen. Daarnaast is aanbevolen om verantwoording af te leggen over het behalen van doelstellingen, ook in de jaarrekening van het Land. Ook werd aanbevolen om de wettelijke voorschriften bij de begrotingsuitvoering na te leven en om bij het monitoren

van deze begrotingsuitvoering hiervan gebruik te maken van de reeds beschikbare instrumenten.

Aan de minister van Financiën & Overheidsorganisatie in het bijzonder, werd aanbevolen om alert te blijven op de naleving van wettelijke voorschriften bij de begrotingsuitvoering door alle betrokkenen. Ook beval de Algemene Rekenkamer aan om er op toe te zien dat verbeteringen in het financieel beheer conform de vastgelegde systematiek wordt uitgevoerd, met de tijdige aan- en bijsturing en het ter beschikking stellen van de benodigde middelen en capaciteit. Als laatste is aanbevolen om een formatieplan voor te leggen aan het kabinet, voor wat de bureaus van de ministers betreft.

Aan de Staten werd aanbevolen om sterk te letten op de prioriteitstelling en keuzes van de regering, met het oog op duurzame overheidsfinanciën. Ook werd aanbevolen om niet langer te tolereren dat het budgetrecht wordt aangetast. Deze aantasting is over de jaren heen herhaaldelijk door de Algemene Rekenkamer aangekaart. Het is belangrijk om afspraken te maken met de regering over de benodigde beleidsinformatie en dat mede door invloed van de Staten, ook in de jaarrekening verantwoording over het gevoerde beleid (in relatie tot de kosten) wordt gegeven door de regering. Als laatste is meegegeven om nauw betrokken te blijven met reeds in gang gezette processen en om gebruik te maken van de instrumenten die ter beschikking zijn gesteld om de begrotingsuitvoering, vanuit het oogpunt van de Staten, te blijven monitoren.

2.4.2 Monitoringsproces

Monitoringsactiviteiten omvatten onder andere het bijhouden ontwikkelingen binnen ministeries alsook volgen van de uitvoering van beleidsvoornemens welke in de Lands begroting neergelegd. Het gaan hier met name om het zich op de hoogte houden van aangegeven beleidsintenties of aangekondigde bezuinigingen; het bijhouden van resultaten van onafhankelijke onderzoeken ingesteld door een minister of onder hem ressorterende diensten en het vergaren van informatie in brede zin bij diverse diensten en directies. Monitoringsactiviteiten vinden gedurende het hele jaar door plaats.

Op basis van vooraf vastgestelde criteria, voert het onderzoeksteam naar aanleiding van haar monitoringsactiviteiten een risicoanalyse uit, waarna mogelijke onderzoeksonderwerpen geprioriteerd en toegelicht worden ter aanbieding aan de leden van de Algemene Rekenkamer. De voorgestelde onderzoeksonderwerpen vormen een basis voor de besluitvorming in de vergadering over de te verrichten onderzoeken voor de komende jaren.

3 Financiële verantwoording

Op 15 december 2015 is de landsverordening tot vaststelling van de begroting van de Algemene Rekenkamer voor dienstjaar 2016 aangenomen. In onze begroting voor dienstjaar 2016 zijn er een aantal belangrijke voorwaarden genoemd voor het goed functioneren van de Algemene Rekenkamer. Een degelijke bemensing en een efficiëntere aannameprocedure voor personeel is hier voorbeeld van.

3.1 Begrotingsuitvoering

Ook gedurende het dienstjaar 2016 ondervond de Algemene Rekenkamer doorgaans ongemak bij de uitvoering van haar eigen begroting. Ondanks haar onafhankelijke positie binnen het Arubaans staatsbestel, dienen de uitgaven van het instituut door de minister van Algemene Zaken te worden geaccordeerd. Een voorbeeld het ondervonden ongemak is de gang van zaken rondom de door de Algemene Rekenkamer gewenste ontkoppeling van haar IT-infrastructuur van de Departamento di Informacion y Automatisacion (DIA) naar een andere dienstverlener. De Algemene Rekenkamer kampt sinds 2013 met aanzienlijke IT-technische problemen bij de registratie en verwerking van gegevens; DIA is niet in staat geweest deze problemen te verhelpen. De Algemene Rekenkamer heeft bij particuliere IT-dienstverleners gepaste oplossingen kunnen vinden om de problemen rondom de informatievoorziening het hoofd te bieden. De minister van Algemene Zaken heeft zich echter niet bereid verklaard mee te willen werken aan de ontkoppeling van de IT-infrastructuur naar een eventuele particuliere dienstverlener.

Onderstaand worden de gerealiseerde cijfers[4] betreffende de begrotingsuitvoering voor het dienstjaar 2016 samengevat.

[4] Deze bedragen zijn niet afgestemd met de Directie Financiën, noch aan een accountantscontrole onderworpen.

Tabel 1: Kosten en kapitaaluitgaven 2016

Post	Omschrijving	Gerealiseerd 2016	Begroting 2016	Onder benutting	Gerealiseerd 2015
Kosten (in AWG x 1.000)					
4100	Salarissen en sociale lasten	1.120	1.431	311	1.125
4200	Werkgeversbijdragen	275	374	99	273
4300	Goederen en diensten	622	761	139	550
4600	Overdrachten aan regeringen en internationale instellingen	0	10	10	3
4700	Verrekeningen, bijdragen en afschrijvingen	37	47	10	46
	Totaal	**2.054**	**2.623**	**569**	**1.997**
Kapitaal uitgaven (in AWG)					
6000	Aankoop duurzame goederen	-	-	-	-
	Totaal	**0**	**0**	**0**	**0**
	TOTAAL	**2.054**	**2.623**	**569**	**1.997**

Uit de bovenstaande tabel kan worden herleid dat de begroting van de Algemene Rekenkamer met AWG 569.000 is onderbenut. Onderstaand worden de oorzaken van deze onderbenutting nader toegelicht.

4100 / 4200 Salarissen, vergoedingen, sociale lasten en werkgeversbijdragen

Zoals eerder is aangegeven, zijn er bij het Secretariaat van de Algemene Rekenkamer een aanmerkelijk aantal openstaande vacatures. Bij de opstelling van de begroting voor 2016 is er uitgegaan van de invulling van deze vacatures Voor het dienstjaar.2016 is het personeelsbestand echter ongewijzigd gebleven. Onderdeel van deze begrotingspost zijn ook de vergoedingen voor de leden van de Algemene Rekenkamer. In de begroting voor 2016 was voorzien dat het college van de Algemene Rekenkamer in 2016 weer volledig bemand zou zijn. De opgelopen vertraging bij de voordracht van kandidaten voor lid heeft ertoe geleid dat er geen nieuwe leden hebben kunnen aantreden.

4300 Goederen en diensten

De grootste onderbestedingen in de categorie goederen en diensten betreffen de posten: o*pleidingen en cursusgelden* en *reis en verblijfskosten*. Door de deelname aan van de Algemene Rekenkamer aan de cursussen die door de Rijksacademie zijn verzorgd, zijn er geen uitgaven gedaan voor andere opleidingen. De onderbenutting van de reis en verblijfskosten heeft betrekking op het besluit slechts een lid af te vaardigen naar het INTOSAI XXII congres; aanvankelijk was er voor deelname van twee aan dit congres voorzien.